



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

МУРОМСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Филатова, д. 3, г. Муром, 602254
Тел/факс.: (49234) 3-32-30

Директору ГБУ ВО
«Облстройзаказчик»

Грибову Д.В.

ул. 1-я Пионерская, д. 92,
г. Владимир, 600009

21.07.2021 № 02-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства при реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение», а также в сфере социальной защиты инвалидов

Городской прокуратурой по поручению прокуратуры области проведена проверка исполнения ГБУ ВО «Облстройзаказчик» законодательства при реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение», а также в сфере социальной защиты инвалидов при строительстве, замене находящихся в аварийном состоянии фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в сельской местности.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся, в том числе разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, создание в пределах компетенции условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности.

В силу ч.5 ст.7 Федерального закона органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям.

В целях реализации указанных положений закона, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (протокол от 24.12.2018 № 16), включающий в себя федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Одной из его основных задач является создание, замена находящихся в аварийном состоянии фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в сельской местности, их материально-техническое оснащение и ввод в

Вход № 2317
"29" 07 2021

АА* 076459

в вх. № 1252 от 22.07.2021

эксплуатацию, в целях скорейшего оказания населению медицинских услуг.

Во исполнение названных положений законодательства на территории области реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Владимирской области, утвержденная постановлением Губернатором области от 30.04.2013 №494 и предусматривающая развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности (далее – ФАП).

В рамках реализации федерального проекта и региональной программы в 2020-2021 годах на территории Муромского района запланировано строительство трех ФАПов для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3».

В частности, 01.09.2020 между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Мегаполис» заключён контракт № 0128200000120004236_64652, предметом которого являлось строительство объектов фельдшерско-акушерских пунктов в с. Ковардицы и с. Булатниково.

20.10.2020 ГБУ ВО «Облстройзаказчик» с ООО «Трейд Инжиниринг» заключён контракт № 0128200000120004634_64652 на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в с.Лазарево».

Согласно п.п. 5.3-5.5 названных контрактов подрядчик гарантирует соответствие результата работ строительным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, требованиям пожарной безопасности, а также в области охраны окружающей среды, энергетической эффективности, оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, надежности и безопасности в электроэнергетике, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям иных нормативных правовых актов Российской Федерации и органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объекта, достижение объектом строительства указанных в технической документации показателей и возможность его эксплуатации на протяжении гарантийного срока.

Гарантийный срок на результат работ установлен в течении 5 лет с даты подписания акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства, объем предоставления гарантии качества выполненных работ - 100 %.

Фельдшерско-акушерские пункты в с.Ковардицы и с.Булатниково Муромского района введены в эксплуатацию 29.12.2020, фельдшерско-акушерский пункт в с.Лазарево Муромского района – 16.03.2021.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации.

Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Эксплуатация зданий и сооружений должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалось соответствие зданий и сооружений требованиям энергетической эффективности зданий и сооружений и требованиям оснащённости зданий и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока эксплуатации зданий и сооружений.

Вместе с тем, в ходе проверки установлены следы продолжительной течи трубопровода и установки системы очистки воды в помещении теплогенераторной фельдшерско-акушерского пункта в с. Ковардицы Муромского района, а также из-под названного модульного блока.

Указанные обстоятельства не свидетельствуют об энергоэффективности объекта и будут способствовать дополнительным расходам учреждения здравоохранения при начислении платы за коммунальный ресурс – водоснабжение.

Имеют место локальные повреждения вновь выполненного асфальтового покрытия прилегающей территории ФАПа, его просадка в месте прохождения подземных инженерных коммуникаций. Деревянные конструкции лавки не обработаны защитным составом (лаком либо иным защитным покрытием).

Осмотром фельдшерско-акушерского пункта в с. Лазарево Муромского района установлены дефекты металлоконструкций входной группы объекта (крыльцо, навес, пандус), выразившиеся в их неустойчивости, просадках, деформациях, наличия следов коррозии и возможности обрушения, а также дефекты металлического покрытия ограждающих конструкций объекта по его периметру, в том числе в местах примыкания конструкций к отмостке, их некачественное крепление, отслоение.

Благоустройство территории, предусмотренное п. 2 раздела проектной документации, разработанной ООО «ПромСтройПроект», шифр 07/20-ООС (мероприятия по охране окружающей среды), выполнено не в полном объёме, по состоянию на 20.07.2021 посев газона не осуществлен, озеленение частично отсутствует, также имеет место размытие грунта у ограждения ввиду выпадения атмосферных осадков.

Выявлены нарушения в части обеспечения доступности объекта для маломобильных групп населения.

Так, в нарушение требований ст.ст. 2, 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и ч.1 ст.12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, СП 59.13330.2016, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства 14.11.2016 № 798/пр, а также проектной документации, высота порога входной группы фельдшерско-акушерского пункта в с. Лазарево не соответствует проектным решениям, наблюдается просадка входной площадки у двери, место примыкания пандуса к асфальтовому покрытию не обеспечивает свободный доступ

инвалидов-колясочников на объект ввиду превышения нормативного перепада высот, на парковке не предусмотрены места для автотранспорта инвалидов, обозначенные соответствующей разменной и дорожными знаками, кнопки вызова медицинского персонала, расположенные на внешней стене здания, выполнены негерметично, что может повлечь замыкание электрической проводки в период выпадения атмосферных осадков и причинение вреда жизни и здоровью граждан – посетителей фельдшерско-акушерского пункта. Поручень в туалете для инвалидов имеет отклонение от оси опоры, повреждён фиксатор для его удержания в горизонтальном положении

Таким образом, фактически безбарьерный доступ инвалидов и иных маломобильных групп населения на объект здравоохранения должным образом не обеспечен.

Нарушения аналогичного характера в части ненадлежащей доступности маломобильных групп населения (несоответствие высоты порогов на входе, перепада высот пандуса в месте его примыкания к асфальтовому покрытию, отсутствие парковочных мест для данной категории лиц, а также опор ступени входной площадки) установлены в фельдшерско-акушерском пункте в с.Ковардицы Муромского района.

Несмотря на то, что объект здравоохранения в с.Лазарево фактически введен в эксплуатацию 16.03.2021 ГБУ ВО «Облстройзаказчик» не принято достаточных и своевременных мер к его передаче на баланс ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3», ввиду чего оказание населению медицинских услуг фактически не начато на протяжении 4 месяцев.

Таким образом, ГБУ ВО «Облстройзаказчик» не обеспечено соответствие рассматриваемых фельдшерско-акушерских пунктов требованиям законодательства, проектной документации, ввиду наличия недостатков, допущенных исполнителями - ООО «Мегаполис» и ООО «Трейд Инжиниринг», достаточных мер к понуждению подрядчиков выполнить предусмотренные контрактами гарантийные обязательства не принято.

Названные обстоятельства не отвечают целям и задачам, предусмотренным национальным проектом «Здравоохранение» и региональной программой в рассматриваемой сфере, создают условия для нарушения прав граждан на охрану здоровья, своевременное и качественное оказание медицинской помощи, а также может послужить предпосылками для нецелевого или неэффективного расходования бюджетных средств.

Указанные обстоятельства стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами ГБУ ВО «Облстройзаказчик», в том числе ведущим специалистом ПТО Лапшиным Я.В., а также отсутствия должного контроля за его деятельностью со стороны руководства государственного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Муромской городской прокуратуры, сообщив в городскую прокуратуру о дате и месте рассмотрения представления.


2. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

3. Решить вопрос привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Муромскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением приказов о наказании виновных лиц.

Заместитель городского прокурора

советник юстиции



С.А. Заруцкий